

台湾政局演变的新特点

张文生(厦门大学台湾研究院政治研究所所长)

2013 年台湾政局的发展演变,无论是台湾当局的内外施政、台湾的政党政治、台湾的社情民意都呈现出新的变化特点。

第一,台湾当局的内外施政遭遇到更多的困境,台湾当局领导人的满意率不断下挫。

2013 年对于台湾当局及其领导人来说,都不是一个好过的年份。台湾的经济转型和经济建设举步维艰,失业率维持在 4% 以上的高位,经济增长率处于保 2 的状态,台湾平均薪资近 16 年未有大幅增长,“闷经济”成为台湾经济的典型写照。台湾当局的施政仍旧遭遇到在野的民进党等泛绿阵营的强力反对,泛绿阵营掀起“反核四”、“反服贸协议”的政治动员,使台湾当局屡屡陷入施政僵局。台湾当局在处理突发的社会危机方面的反应迟缓与反复也加剧了民间的不满,比如“广大兴渔船”遭菲律宾海警枪击事件、洪仲丘案的处理,都引起社会的广泛关注,也引发舆论对台湾当局处理不当的批评。社会舆论的持续批评导致台湾当局及其领导人的威信下跌,满意率也不断下挫,仅剩 12% 左右的满意率。台湾有些人在网络上甚至以“十大恶”之首来评价马英九。在台湾社会舆论和政党政治的现实环境下,无论台湾经济或台湾当局的施政都难有起色,这是对当政的国民党追求 2014 年和 2016 年胜选的最大挑战。

第二,国、民两党内部均存在激烈的权力斗争,北蓝南绿的政治生态下民进党的势力向中部扩张。

无论国民党内还是民进党内均存在着激烈的权力斗争。2013 年 9 月因“关说案”疑云爆发了马英九和“立法院长”王金平之间的政治斗争,虽然目前马王政争进入司法程序,但是马王之间的矛盾引发的国民党内的不和成为国民党备战“七合一”选举和台湾地区领导人选举的潜在隐忧。而民进党内的苏贞昌和蔡英文之间的竞争也引发“两个太阳”的争执,苏蔡之争将延续到 2014 年民进党主席选举和 2016 年的“大选”才能见分晓。

台湾社会北蓝南绿的政党政治格局并没有改变,民进党在浊水溪以南的县市执政基础牢固,国民党则在北部保持了较为稳定的执政基础。台湾是一个选举社会,选举成败是政党和政治人物关注的焦点,2014 年“七合一”选举是台湾社会基层政治生态的一次大盘整。无论是国民党还是民进党,甚至包括“台联党”、亲民党等均在紧锣密鼓地布局和提名。国民党在南部面临人人怯战的困局,民进党则在北部面临“五府千岁”披挂上阵的尴尬。但是在中部县市,民进党则可能利用在野党只批评不负责的優勢,将执政地盘向浊水溪以北推进。

第三,民进党试图调整两岸政策,但是“台独”思维和主张并未改变。

民进党的一些人虽然坚持顽固的“台独”主张,但是民进党中央从 2013 年 7 月以来连续召开了九次“华山会议”讨论民进党的两岸政策,其本身就代表了民进党思考调整两岸政策的意图,大部分民进党政治人物也主张两岸交流互动,包括谢长廷提出了“宪法共识”的主张,民进党“立院党团”总召集人柯建铭甚至提出“冻结台独党纲”的主张。2014 年 1 月 9 日,民进党召开“中国事务委会”通过了“2014 对中政策检讨纪要”,检讨纪要顽固坚持《台湾前途决议文》中“一边一国”的论调,虽然提出“应该积极凝聚台湾内部的共识做为两岸对话的基础”,但是排除了柯建铭的“冻结台独党纲”的主张,反映了民进党中央保守、消极、封闭的政治倾向。民进党的旧思维、旧主张、旧政策并没有改变,民进党两岸政策调整举步维艰。

第四,统“独”问题不再是台湾社会的主流,相反,主张两岸交流合作成为台湾民意的主流。

相对于民进党落后守旧的政治思维,台湾的主流民意走在了前面。近年来,随着大陆经济建设的成就显现和两岸关系和平发展的持续巩固与不断深化,台湾社会的统“独”斗争不再是社会矛盾的焦点,相反,主张两岸交流、主张两岸合作成为台湾民意的主流。在“独派”的舆论压力下,一向不敢发声的统派开始敢于公开表达自己的主张,比如原花莲县政府民政处长周杰民在送新兵入伍时就公开表示:“两岸的统一是必然的”;在中学历史教科书的修改问题上,经过统派力量的斗争,台湾当局被迫将“日治”修改为“日据”;《中国时报》、《联合报》等报纸的言论更加倾向于支持两岸交流合作。在两岸关系和平发展的大潮推动之下,主张两岸交流交往、合作发展的主流民意仍会继续增强和扩大。

第五,民间力量展现社会运动的动员能力,但是社运团体能否中间突围仍须观察。

2013年,台湾的民间力量摆脱政党的操纵,展现了前所未有的动员能力。尤其是2013年8月3日,以台湾“1985行动联盟”为代表的民间社运团体,通过网络等新媒体的传播,动员了近十万人走上台北街头抗议示威,要求台湾当局查清洪仲丘案的真相,迫使台湾当局修改“军事审判法”等。民间社运团体的动员能力反映了台湾民意既不满意国民党,又不信任民进党的心态。在民间力量的影响下,有意参选台北市长的台湾大学医学院附设医院创伤医学部主任柯文哲对于是否加入民进党犹豫不决,在2014年的“七合一”选举中,必然会有更多的人士会以民间、中间、超越党派的身份参选。但是,台湾民间人士、社运团体希望中间突围仍然存有巨大的困难,因为台湾社会并没有多少超越蓝绿和超越统“独”的政治空间。

2014年台湾经济展望及其政经影响

单玉丽(福建省社会科学院现代台湾研究所所长、研究员)

一、2013台湾经济概况

受多重因素影响,2013年台湾经济一波三折,远不如预期。年初多家机构预测都超过3%,最高3.8%。然而,台湾第一季GDP成长率仅增长1.5%。“三驾马车”总体上腿软乏力:其中,第一驾“马车”——出口贸易,第一季度仅增长2.8%,比预估的6.2%低3.4个百分点,在几大主要出口市场的出口增幅都明显下滑。第二驾“马车”——消费,第一季台湾民间消费微增0.35%。第三驾“马车”——投资,首季增7.4%,主要得力于半导体电子产业拉动,其它产业投资则基本没有起色。

在瑞士洛桑管理学院5月份发布的世界竞争力年报中,台湾排名从上年第7退至第11。进入下半年,情势仍然没有出现转机,尤其是出口,第3季出口再度陷入衰退0.8%的窘境,出口不景气成为台湾下调2013年经济成长率的主因,也是台湾产业国际竞争力衰退的表现。

对此,台湾当局不得不面对现实,一再下调经济成长率,“行政院”主计处11月29日将2013年经济成长率预测下修为1.74%,因为第四季出口、投资及消费均高于预期,GDP增长率上升到2.92%,才使台湾经济增长免于“破2”的窘境,全年GDP增长率为2.19%。

2013年台湾经济的表现,除了成长率远低于预期外,还表现在失业率攀高、薪资冻涨、房价过热、产业外移,这些现象被台湾各界用“闷”字来形容。台湾“工业总会”在其2013年白皮书中指出,造成台湾“闷”经济的根本问题之一即在于产业竞争力下滑。也有评论认为,更深层次的原因,是民主化陷阱造成了台湾经济的困境,即民粹意识高涨,执政者一味迎合民意,屈就反对党,不敢有所担当。